

Експертний висновок регуляторного впливу проєкту рішення Шосткинської міської ради - «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади рік »

Постійна депутатська комісія з питань економічної діяльності, планування, бюджету, фінансів та регуляторної політики (надалі – постійна комісія), відповідно до Положення про постійні комісії міської ради, затвердженого рішенням Шосткинської міської ради від 14.12.2020 року І сесії VIII скликання, керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проєкт рішення Шосткинської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади».

Розробником регуляторного акту є фінансове управління Шосткинської міської ради. Проєкт рішення підготовлено на підставі Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Податкового кодексу України (зі змінами); постанови Верховної ради України «Про утворення та ліквідацію районів» від 17 липня 2020 року № 807-ІХ; розпорядження Кабінету Міністрів України «Про визначення адміністративних центрів та затвердження територій територіальних громад Сумської області» від 12 червня 2020 р. № 723-р; розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження перспективного плану формування територій громад Сумської області» від 20 травня 2020 р. № 598-р.

1. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проаналізувавши проєкт регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Проєктом регуляторного акту - рішенням Шосткинської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади » передбачається встановлення в місті обласного значення Шостка, селищі міського типу Вороніж, селах: Курдюмівка, Масиків, Богданівка, Пирогівка, Вовна, Дібрівка, Гамаліївка, Гукове, Глазове, Івот, Каліївка, Гудівщина, Клишки, Заболотне, Московське, Солотвине, Холодівщина, Великий ліс, Ковтунове, Богданка, Чорні Лози, Погребки, Остроушки, Свірж, Макове, Миронівка, Крупець, Шкирманівка, Ображіївка, Собичеве, Собич, Лісне, Тиманівка, Бензики, Чапліївка, Лушники місцевих податків і зборів відповідно до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначених ним граничних розмірів ставок.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить виконання положень чинного законодавства та допоможе частково розв'язати проблеми виконання соціально важливих програм розвитку Шосткинської міської

територіальної громади, надання медичних послуг та здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникнення і поширення коронавірусної хвороби (COVID-19), якості доріг, енергозбереження.

Встановлення законним чином ставок місцевих податків і зборів забезпечить надходження до бюджету Шосткинської міської територіальної громади фінансового ресурсу, який буде спрямовано на подальший розвиток її інфраструктури та створення належного життєвого середовища для мешканців усієї громади.

Податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом, а не за допомогою ринкових механізмів.

Суб'єктами, на яких неврегульованість питання встановлення ставок місцевих податків і зборів справлятиме негативний вплив, є :

- суб'єкти господарювання, громадяни;
- органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів та органи місцевого самоврядування, які повинні чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

В цілому, при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2021 рік .

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту та проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади», з аналізом його регуляторного впливу, базове обстеження на офіційному веб - сайті Шосткинської міської ради в мережі Інтернет – (www.shostka-rada.gov.ua) та в Шосткинській газеті «Полісся» .

Проект пройшов громадське обговорення шляхом проведення електронних консультацій з громадськістю на офіційному веб - сайті Шосткинської міської ради .

Під час проведення оприлюднення проекту регуляторного акту зауважень щодо розмірів запропонованих ставок від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Шосткинської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проєкту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 8 Закону України « Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проєктом регуляторного акта з метою сприяння стабільному соціально-економічному розвитку Шосткинської міської територіальної громади пропонується застосування власних повноважень органів місцевого самоврядування методом прямого визначення діючим законодавством - шляхом встановлення місцевих податків та зборів відповідно до Податкового кодексу України.

Проєктом цього регуляторного акту передбачається встановлення на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади наступних місцевих податків і зборів :

- податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку, плати за землю ; єдиного податку; збору за місця паркування транспортних засобів та туристичного збору.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить :

- належне справляння місцевих податків і зборів;
- забезпечення виконання вимог Податкового кодексу України;
- виконання міських програм соціального характеру та забезпечення подальшого розвитку території та інфраструктури новоствореної Шосткинської міської територіальної громади.

Він має вплив на орган місцевого самоврядування, територіальну громаду та суб'єктів господарювання.

Очікувані вигоди – збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати місцевих податків і зборів, що сприятиме виконанню програм Шосткинської міської територіальної громади в галузях соціального захисту населення, охорони здоров'я, житлово-комунального господарства, освіти та культури; забезпечуватиме: соціальні гарантії та соціальний захист вразливих верств населення, прозорість механізму нарахування місцевих податків і зборів суб'єктами господарювання, в тому числі і малого підприємництва.

Існують ризики впливу зовнішніх чинників на дію регуляторного акта, тому при змінах у чинному законодавстві, які можуть впливати на його дію, до акту будуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

Запропонований строк дії регуляторного акту – з 01.01.2022 року .

Згідно з нормами ст.12 Податкового Кодексу України, якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

За необхідністю для досягнення цілей державного регулювання в рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади» можуть бути внесені зміни.

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є такі показники:

- розмір надходження місцевих податків і зборів;
- питома вага надходжень від місцевих податків і зборів в загальному обсязі власних і закріплених доходів бюджету громади;
- кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб щодо встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів;
- розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на сплату місцевих податків і зборів.

Результативність дії регуляторного акта буде відстежуватися фінансовим управлінням Шосткинської міської ради.

Базове відстеження результативності проведено на етапі підготовки проекту до набрання ним чинності. Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено у першому кварталі 2023 року. Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюються раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження його результативності.

При виявленні нерегульованих проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

За результатами проведення відстеження розробником підготується звіт про результативність його дії, який буде оприлюднений на офіційному веб-сайті Шосткинської міської ради в мережі Інтернет.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок.

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія Шосткинської міської ради вважає, що проект рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Реалізація в дію регуляторного акту – рішення Шосткинської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Шосткинської міської територіальної громади» надає можливість :

для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів міської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території населених пунктів новоствореної Шосткинської міської територіальної громади та забезпечення інтересів усіх мешканців територіальної громади, шляхом виконання програм розвитку територіальної громади, сприяння її економічному розвитку, без погіршення умов для ведення та розвитку бізнесу;

для органу державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів міської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства.

Голова постійної комісії
Шосткинської міської ради
з питань економічної діяльності
планування, бюджету, фінансів та
регуляторної політики



Оксана ШАПОВАЛ